

การประชุมสหประชาชาติระดับโลก  
ว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ 3  
(the Third United Nations World  
Conference on Disaster Risk Reduction-  
3WCDRR) ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น  
ระหว่างวันที่ 13-14 มีนาคม 2558

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้เข้าร่วมประชุมสหประชาชาติระดับโลกว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ 3 (The Third United Nations World Conference in Disaster Risk Reduction : 3WCDRR) ณ เมืองเซนได ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ 13 - 14 มีนาคม 2558 ทั้งนี้ ประเทศไทยได้รับเลือกตั้งเป็นรองประธานของการประชุม 3WCDRR ในโควตาภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิกซึ่งมีที่นั่งสำหรับสองประเทศ โดยได้มีหน้าที่สนับสนุนประธาน (ญี่ปุ่น) ในการดำเนินการประชุมอีกด้วย โดยที่ประชุมจะประกาศรับรองเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมที่สำคัญ 2 ฉบับ คือ กรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ หลังปี 2558 (Post-2015 Framework for Disaster Risk Reduction) ซึ่งเป็นกรอบการดำเนินงานของโลกระยะเวลา 15 ปี ข้างหน้า (พ.ศ. 2558-2573) มีเป้าหมายในการสร้างการป้องกันและลดความเสี่ยงภัยพิบัติผ่านภาคเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และมาตรการด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อลดความสูญเสียจากภัยพิบัติอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งประเทศสมาชิก รวมทั้งไทยมีพันธกิจที่จะต้องนำกรอบการดำเนินงานมาปรับใช้ให้สอดคล้องกับบริบททางกฎหมาย สังคมและวัฒนธรรมของประเทศ และปฏิญญาเซนได (Sendai Declaration) ซึ่งเป็นคำประกาศแสดงเจตจำนงทางการเมืองของประเทศสมาชิกที่จะร่วมให้การสนับสนุนการดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติหลังปี 2558 ซึ่งมีเป้าหมายเพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และสิ่งแวดล้อมที่มุ่งลดความล่อแหลม ความเปราะบางและเสริมสร้างศักยภาพของประเทศในการพร้อมรับ ปรับตัว และฟื้นกลับเร็ว เมื่อเกิดภัยพิบัติ โดยให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างประเทศ ภายใต้ 4 พันธกิจหลัก ได้แก่ การเข้าใจความเสี่ยง การส่งเสริมธรรมาภิบาลและความเข้มแข็งของสถาบันในการจัดการความเสี่ยงภัย การลงทุนในภาคเศรษฐกิจ สังคม

วัฒนธรรม และสภาพแวดล้อมที่ปรับเปลี่ยนและการเสริมสร้างการเตรียมพร้อม เพื่อการรับมือที่มีประสิทธิภาพ และการฟื้นกลับ รวมถึงการสร้างใหม่ที่ดีกว่าเดิม

ในการประชุมครั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้กล่าวถ้อยแถลง โดยแสดงความยินดีกับรัฐบาลและประชาชนชาวญี่ปุ่น ในนามของรัฐบาลและประชาชนชาวไทย สำหรับการจัดการประชุมครั้งประวัติศาสตร์ การมาเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้เพื่อแสดงความพร้อมและความตั้งใจจริงของรัฐบาลและประชาชนชาวไทยที่จะร่วมมือกับประชาคมระหว่างประเทศในทุกมิติในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ รัฐบาลไทยให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามแผนเฮียวโกะ ซึ่งเป็นกรอบการดำเนินงานด้านการลดความเสี่ยงมาโดยตลอด และได้เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเตรียมการของภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก เมื่อเดือนมิถุนายนที่ผ่านมา



บทเรียนจากเหตุการณ์มหาอุทกภัยในปี 2554 ทำให้ไทยพบว่า การป้องกันคือการลงทุนที่คุ้มค่าที่สุด ดังนั้น รัฐบาลได้ผลักดันนโยบายพัฒนาการบริหารจัดการน้ำอย่างมีบูรณาการและยั่งยืนโดยเน้นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการรักษาสิ่งแวดล้อม ลดการทิ้งขยะในแม่น้ำ และขุดลอกคูคลองเพื่อการระบายน้ำที่ดี รวมถึงศึกษาแนวทางโครงการในพระราชดำริต่าง ๆ เช่น โครงการแก้มลิงเพื่อพักน้ำ เป็นต้น ไทยได้พัฒนาภูมิความรู้และเสริมสร้างความเข้มแข็งระดับชุมชนในการป้องกัน ฝักระวัง และรับมือภัยพิบัติ โดยยึดตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงในองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ที่เน้นเรื่องการอยู่ร่วมกับธรรมชาติอย่างยั่งยืน และการสร้างความเข้มแข็งและภูมิคุ้มกันให้แก่ชุมชน



นายกรัฐมนตรีได้กล่าวถึงประสบการณ์ของไทยว่า เพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ต้องมีการเตรียมการวางแผนไว้ก่อน เราจะต้องจัดให้มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนในการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม ไม่ว่าจะเป็นการเงิน สิ่งของ และการบริการทางการแพทย์ การจัดเส้นทางอพยพ พื้นที่รองรับผู้ประสบภัย การจัดให้มีเครื่องมือให้ความช่วยเหลือที่พร้อมและทันสมัย โดยคำนึงถึงกรอบกฎหมายภายในและวัฒนธรรมท้องถิ่นของแต่ละประเทศ รวมทั้งต้องฝึกซ้อมการดำเนินงานให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมร่วมกันระหว่างภาคส่วนต่างๆ ตลอดจนควรจัดทำทะเบียนทรัพยากรทั้งบุคคลและสิ่งของที่จะใช้ดำเนินงานความช่วยเหลือ ประเทศต่างๆ ควรพัฒนาเครือข่าย สายด่วน ช่องทางติดต่อระหว่างผู้นำ และจุดติดต่อสื่อสารเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล และการแจ้งเตือนภัยที่ทันเหตุการณ์และมีประสิทธิภาพ ภาคเอกชนจะต้องลงทุนอย่างรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม การลงทุนจะต้องไม่ทำร้ายธรรมชาติ และไม่ก่อให้เกิดผลเสียต่อชนรุ่นหลัง ภาคประชาสังคมและนักวิชาการจะต้องช่วยสนับสนุนรัฐบาลตรวจสอบการดำเนินงานความโปร่งใสและประสิทธิภาพในการดำเนินงานความช่วยเหลือ



นอกจากนี้ ประเทศไทยยังได้เข้าร่วมในเวทีสาธารณะ ซึ่งเป็นเวทีคู่ขนานในรูปแบบของการเสวนาที่มหาวิทยาลัยโตโฮกุ เพื่อเสริมสร้างความต้านทานภัยพิบัติของชุมชน และนำแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการเตรียมความพร้อมและรับมือกับภัยพิบัติ โดยมีตัวแทนชุมชนไทยที่ประสบภัยสึนามิในปี 2547 และชุมชนไทยที่น้อมนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในชุมชน เล่าถึงประสบการณ์ตรงในการดำเนินงาน และกระทรวงการต่างประเทศร่วมกับกระทรวงมหาดไทยจัดนิทรรศการที่ Sendai Mediatheque และเปิดตัวหนังสือที่ระลึกงานครบรอบ 10 ปีเหตุการณ์ธรณีพิบัติภัยสึนามิในมหาสมุทรอินเดีย

ผลจากการประชุมดังกล่าว สรุปได้ว่า ประเทศไทยประสบความสำเร็จอย่างยิ่งในฐานะที่มีบทบาทนำและได้รับการยอมรับจากประชาคมระหว่างประเทศในการจัดการและการฟื้นตัวจากภัยพิบัติ ทั้งจากประสบการณ์ของไทยในกรณีภัยพิบัติขนาดใหญ่จากสึนามิในมหาสมุทรอินเดียเมื่อปี 2547 และมหาอุทกภัยในปี 2554 อีกทั้งไทยได้ให้ความช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่ประเทศที่ประสบเหตุภัยพิบัติด้วยการเข้าร่วมประชุมในครั้งนี้จึงถือเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ทางการเมืองของไทยที่มีต่อประชาคมระหว่างประเทศในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรียังได้มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ช่วยกันคิดพิจารณาถึงช่องทางการสื่อสารระหว่างกัน ทั้งการใช้ประโยชน์จากการสื่อสารยุคใหม่ไม่จะเป็น website facebook twitter เพื่อเป็นช่องทางติดต่อเผยแพร่ข้อมูล ไม่ว่าจะส่วนของประเทศไทย และเพื่อนบ้านรวมทั้งในภูมิภาค เพื่อให้เกิดการรับรู้ รับทราบข้อมูลข่าวสารอย่างกว้างขวาง ทันทั่วทั้งในระบอบ Real time อีกด้วย

- ที่มา :** 1) กรุงเทพมหานคร ออนไลน์ : การเมือง  
2) ข่าวทำเนียบรัฐบาล

**การบริหารความต่อเนื่องและการจัดการเหตุภัยพิบัติในประเทศไทย สู่การนำไปปฏิบัติของสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์**

ส่วนหนึ่งในการขับเคลื่อนภารกิจในประเทศไทยจากการเผชิญกับสถานการณ์อุทกภัยรุนแรง ในช่วงระหว่างเดือนกันยายน - เดือนธันวาคม 2554 ที่ผ่านมา

ทำให้เกิดการดำเนินงานเพื่อเตรียมความพร้อมต่อสภาวะวิกฤต เพื่อสร้างความพร้อมให้แก่หน่วยงานภาครัฐในการปรับกระบวนการทำงานใหม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องการบริการประชาชน ให้สามารถดำเนินงานหรือให้บริการได้อย่างต่อเนื่องไม่สะดุดหยุดลงแม้ว่าจะประสบกับวิกฤตการณ์หรือภัยพิบัติต่าง ๆ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 เมษายน 2555 โดยให้ทุกส่วนราชการ ทั้งระดับกรม จังหวัด สถาบันอุดมศึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรมหาชน และรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนบริหารความต่อเนื่องขององค์กร (BCM: Business Continuity Management)

ด้วยเหตุนี้ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ จึงได้นำแนวทางกระบวนการจัดทำแผนบริหารความต่อเนื่องขององค์กร (BCM) มาบูรณาการจัดทำแผนบริหารความต่อเนื่องในภาวะฉุกเฉินของสถาบัน ในปีงบประมาณ 2558 โดยครอบคลุมขั้นตอนสำคัญ ตั้งแต่ขั้นเตรียมการ/ป้องกัน ขั้นปฏิบัติการ และขั้นรับมือหลังเกิดสภาวะวิกฤต เพื่อให้สถาบันสามารถป้องกันและรับมือกับสภาวะวิกฤตหรือเหตุการณ์ฉุกเฉินที่ไม่คาดคิด ให้สามารถดำเนินงานของสถาบันเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และกลับมาดำเนินการได้อย่างปกติ หรือตามระดับการให้บริการที่กำหนดไว้เมื่อเกิดสภาวะวิกฤตหรือมีเหตุการณ์ฉุกเฉินเกิดขึ้นแล้ว ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดระดับความรุนแรงของผลกระทบที่เกิดขึ้นต่อสถาบัน และสามารถฟื้นฟูความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ภายในระยะเวลาอันสั้นอย่างเป็นระบบ ซึ่งแผนบริหารความต่อเนื่องในภาวะฉุกเฉินของสถาบันดังกล่าว จะได้มีการติดตามประเมินผล พร้อมทั้งติดตามข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ เพื่อการปรับปรุงการดำเนินงานของสถาบันให้สอดคล้องและทันกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป



**แผนบริหารความต่อเนื่องในภาวะฉุกเฉิน  
สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘**



มกราคม ๒๕๕๘

Link ที่เกี่ยวข้อง

<http://www.thaigov.go.th/th/government-th1/item/90617-90617.html?tmpl=component&print=1>  
<http://www.thaigov.go.th/th/government-th1/item/90617-90617.html?tmpl=component&print=1>

[http://thainews.prd.go.th/CenterWeb/News/NewsDetail?NT01\\_NewsID=TNPOL5803140010009](http://thainews.prd.go.th/CenterWeb/News/NewsDetail?NT01_NewsID=TNPOL5803140010009)

<http://www.thaigov.go.th/th/government-th1/item/90613-id90613.html?tmpl=component&print=1>